



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
014 Број: 011-00-0257/2019-09  
Датум: 9.10.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
- Секретаријат -

11000 Београд  
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности

Поштовани,

у смислу предложених измена Закона о финансирању политичких активности, Агенција за борбу против корупције предлаже додатно разматрање следећих одредби, са циљем превазилажења проблема, које је Агенција идентификовала у току примене важећег Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон):

#### 1. Дефинисање и правно обликовање групе грађана

Оснивање групе грађана је прописано Законом, који предвиђа да уговор о оснивању групе грађана мора да садржи и податке о овлашћеном лицу - лицу одговорном за финансијско пословање, подношење извештаја и контакт са Агенцијом.

У Упутству Републичке изборне комисије за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, који су били расписани 24. априла 2016. године (у даљем тексту: Упутство), било је одређено да групу грађана образује најмање 10 бирача писменим споразумом, који се оверава; да споразум о образовању групе грађана обавезно садржи, поред осталог, и податке о лицу, које је овлашћено за подношење изборне листе, као и да изборну листу у име

групе грађана подноси лице, које је споразумом о образовању групе грађана овлашћено за подношење изборне листе (члан 33).

Поред тога, лице које је овлашћено за подношење изборне листе, овлашћено је да у име подносиоца изборне листе врши и све друге радње у изборима, осим ако подносилац изборне листе друкчије не одреди (члан 34).

У пракси су уочени следећи проблеми:

- Прекршајни судови су оспоравали да подношење извештаја о трошковима изборне кампање Агенцији представља изборну радњу, већ су тражили да је споразумом јасно прописано и именовано лице за ту обавезу;
- Тренутак престанка постојања групе грађана нигде није прописан;
- Локалне изборне комисије врло често прихватају споразуме о оснивању групе грађана који не садрже све податке потребне за поступање Агенције.

С тим у вези, предлажемо да у одговарајућем упутству Републичке изборне комисије буду прецизно регулисана напред наведена спорна питања.

## 2. Рокови за поступање

Одредбом члана 35. Закона прописано је, поред осталог, да поступак у коме се одлучује да ли постоји повреда овог Закона покрене Агенција по службеној дужности и на основу пријаве физичког или правног лица.

Према предложеним изменама и допунама Закона поступак у коме се одлучује да ли постоји повреда овог Закона у изборној кампањи се може покренути и на основу пријаве политичког субјекта који је подносилац проглашене изборне листе, односно предлагач кандидата на изборима.

Наведеним изменама и допунама предложене су нове дужности Агенције и нови рокови за поступање, и то:

- да у року од 24 сата од пријема пријаве обавештава политички субјекат против којег је поступак покренут;
- да у року од 5 дана, од дана пријема потврде да је политичком субјекту уручено наведено обавештење, одлучи по пријави која се односи на повреду овог Закона у изборној кампањи;
- да у року од 24 сата од доношења одлуке на свом вебсајту објави одлуку којом је утврђено да је повређен Закон у изборној кампањи.

Одредбом члана 37. Закона прописано је да Агенција изриче меру упозорења политичком субјекту, уколико у поступку контроле утврди недостатке који се могу отклонити.

Имајући у виду кратак рок од 5 дана за доношење одлуке Агенције, мишљења смо да је потребно обавезати све потенцијалне странке у поступку да и оне у најкраћем року Агенцији доставе све релевантне, односно тражене податке како би Агенција утврдила чињенично стање, а не само политичке субјекте, како је то прописано одредбом члана 32. став 3. Закона.

Према Закону о финансирању политичких активности, политички субјекат је дужан да на захтев Агенције, у року који одреди Агенција, који не може бити дужи од 15 дана, достави сва документа и информације које су Агенцији потребне за обављање послова прописаних овим Законом.

Према Закону о Агенцији за борбу против корупције, државни органи и организације, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе, јавне службе и друга правна лица која врше јавна овлашћења дужни су да на захтев Агенције, у року од **15 дана**, доставе сва документа и информације које су Агенцији потребне за обављање послова из њене надлежности.

Нацртом измена Закона о финансирању политичких активности предложена је измена на начин да се после досадашњег става 4. који постаје став 5. додају ст. 6. и 7. где став 6. предвиђа да је Агенција дужна да по пријави која се односи на повреду овог Закона у изборној кампањи одлучи у року од пет дана од дана пријема потврде да је политички субјект обавештен о пријави.

Агенција предлаже да остане рок од пет дана у коме Агенција мора да одлучи, али да то буде **пет дана од дана пријема комплетне документације односно тражених доказа, који су потребни за одлучивање Агенције.**

Члан 7. Закона о Агенцији за борбу против корупције прописује надлежност Одбора Агенције за одлучивање по жалбама на одлуке директора којима се изричу мере у складу са Законом о Агенцији за борбу против корупције. Није регулисана надлежност другостепеног органа по жалбама на одлуке директора донете по Закону о финансирању политичких активности. Потребно је Законом одредити другостепени орган за поступање по Закону о финансирању политичких активности.

ДИРЕКТОР

Драган Сижимић

09 OCT 2019